



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Белинского района

Площадь Комсомольская, 5, г. Белинский,
Пензенская область, 442250



Директору МОУ СОШ им. И.И.
Пушанина с. Пушанина

Мирошкиной Е.В.

ул. Пригородная, д. 146, с. Пушанино,
Белинский район, Пензенская область,
442258

11.09.2023 № Прдр-20560008-139-23/-20560008

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законов

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму, санитарно - эпидемиологического законодательства, требований о безопасности при эксплуатации зданий, а также трудового законодательства в деятельности МОУ СОШ им. И.И. Пушанина с. Пушанина, входе которой выявлены нарушения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35) основными принципами противодействия терроризму являются **обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, для чего необходимо комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму.**

Согласно части 3.1 статьи 5 Федерального закона № 35 физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно статье 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации

АД № 017368

Прокуратура Белинского района Пензенской
области
№ Прдр-20560008-139-23/-20560008

05.10.2009, предусмотрено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Из содержания статьи 15 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что предупреждение терроризма предполагает реализацию определенных прав и исполнение обязанностей, а также ответственность, в том числе, хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им субъектов.

Статьей 21 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, предусмотрены основные меры по предупреждению (профилактике) терроризма, а именно: организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

В статье 5 Федерального закона № 35 закреплено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования) регламентировано, что настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно п.п. «б» п. 20 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории).

В нарушение п.п. «б» п. 20 Требований в «Положении о пропускном режиме МОУ СОШ им. И.И. Пушанина с. Пушанина» не определен перечень предметов, запрещенных к проносу на территорию образовательной организации.

Согласно п.п. «б» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе посредством разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территориях), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

В нарушение п.п. «б» п. 21 Требований в образовательном учреждении порядок эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территориях), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта не разработан.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с паспортом безопасности, объекту присвоена четвертая категория опасности.

Согласно п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Вместе с тем, проверкой установлено, что в образовательной организации в нарушение п.п.«д», «з», «и», «к», «л», «н» п. 24 Требований:

не оборудована система оповещения и управления эвакуацией;

с работниками объекта практические занятия о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, не

проводятся, подтверждающих документов о проведении таких мероприятий не представлено;

не обеспечено исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц (калитка расположенная при входе на территорию образовательного учреждения не имеет запорного устройства и находится в открытом положении, что способствует свободному доступу посторонних лиц на территорию образовательной организации);

не предусмотрено проведение мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объекта;

на информационном стенде отсутствуют наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц на случай возникновения угрозы совершения террористического акта, также отсутствуют телефонные номера территориальных отделов федеральной службы безопасности и Росгвардии;

не разработаны планы взаимодействия с правоохранительными органами.

Кроме того, выявлены нарушения неэффективного использования технических средств охраны расположенных в организации.

Проверкой установлено, что в МОУ СОШ с. Пушанино им. И.И. Пушанина установлена система видеонаблюдения в количестве 5 штук.

В соответствии с п. 30 Требований, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Вместе с тем, в нарушение п. 30 Требований на объекте не обеспечивается архивирование и хранение данных систем видеонаблюдения в течение одного месяца, что свидетельствует о неэффективном использовании технических средств охраны.

Отдельными нарушениями требований санитарно - эпидемиологического законодательства сопровождается деятельность МОУ СОШ им. И.И. Пушанина с. Пушанина.

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В соответствии с пунктами 2, 15 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273 к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение

образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В силу положений, содержащихся в пункте 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В части 7 статьи 28 Федерального закона № 273 указано, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями пунктов 8 и 10 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273 предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Согласно положениям ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг.

Согласно п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), внутренняя отделка производственных и санитарно-бытовых помещений предприятий общественного питания должна быть выполнена из материалов,

позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами, и не иметь повреждений.

В нарушение п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-2 в помещении пищеблока повреждена внутренняя отделка стен и потолка (имеются локальные отслоения штукатурки), что не позволяет проводить ежедневную влажную уборку.

Согласно п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - СП 2.4.3648-20) стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В нарушение п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 в коридорах образовательной организации на потолках имеются дефекты в виде трещин, а также локального отслоения штукатурки.

Согласно п. 2.6.5 СП 2.4.3648-20 холодной и горячей водой обеспечиваются производственные помещения пищеблока, помещения, в которых оказывается медицинская помощь, туалеты, душевые, умывальные, комнаты гигиены для девушек, умывальные перед обеденным залом, помещения для стирки белья, помещения для приготовления дезинфицирующих растворов.

В нарушение п. 2.6.5 СП 2.4.3648-20 туалеты в образовательной организации не оборудованы горячей водой, также горячей водой не оборудована умывальная перед обеденным залом.

Согласно п. 2.7.3 СП 2.4.3648-20 контроль температуры воздуха во всех помещениях, предназначенных для пребывания детей и молодежи, осуществляется организацией с помощью термометров.

В нарушение п. 2.7.3 СП 2.4.3648-20 в частности в помещении учебного класса физики отсутствует термометр для контроля температуры воздуха.

Отдельными нарушениями сопровождается деятельность учреждения при эксплуатации зданий.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предусмотрено, что безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание

зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Частью 4 ст. 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с проектной документацией, результатами контроля за техническим состоянием зданий, сооружений индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации.

Согласно ч. 9 ст. 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

В соответствии с ч. 5 ст. 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

В ходе проведения проверки установлено, что контроль за техническим состоянием объекта (здания) МОУ СОШ с. Пушанино им. И.И. Пушанина должным образом не осуществляется.

Так, в нарушение ч. 9 ст. 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в учреждении не определено лицо ответственное за эксплуатацию здания.

В нарушение требований ч. 5 ст. 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации осмотры, а также контрольные проверки зданий

учебных корпусов не проводятся, журнал эксплуатации здания (сооружения) не ведется.

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения требований трудового законодательства при организации занятости несовершеннолетних.

Так, установлено, что на основании директора МОУ СОШ им. И.И. Пушанина с. Пушанина от 15.05.2023 № 30 на работу в образовательную организацию принят несовершеннолетний Бычков Р.В., с которым заключен срочный трудовой договор, в соответствии с которыми несовершеннолетний принимается на работу в качестве подсобного рабочего в свободное от учебы время.

В соответствии с ч. 3 ст. 63 Трудового кодекса РФ (в редакции действовавшей до 13.06.2023) установлено, что с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

Необходимость получения письменного согласия органа опеки и попечительства при заключении трудового договора была отменена лишь Федеральным законом от 13.06.2023 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» с 13.06.2023.

Вместе с тем, в нарушение ч. 3 ст. 63 Трудового кодекса РФ (в редакции, действовавшей до 13.06.2023) срочный трудовой договор с Бычковым Р.В. заключен в отсутствие согласия органа опеки и попечительства.

Кроме того, в ходе изучения представленных документов установлено, что в нарушение требований ч. 1 ст. 136 Трудового кодекса РФ, при выплате заработной платы Бычков Р.В. не извещен работодателем в письменной форме о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период.

Аналогичные нарушения требований ч. 1 ст. 136 Трудового кодекса РФ выявлены при выплате заработной платы несовершеннолетними Наседкиной С.Ю., Абдурахманову Х.И.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением ответственными должностными лицами образовательной организации своих должностных обязанностей, а также отсутствием контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководителя.

Отсутствие должного контроля со стороны руководства повлекло за собой негативные последствия в виде нарушения требований законодательства в указанных сферах, что является недопустимым, поскольку создает угрозу для жизни и здоровья обучающихся, а также нарушает их трудовые права.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление при участии представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению нарушений законодательства и причин и условий, способствующих их совершению.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к ответственности.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Белинского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Белинского района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции



И.Р. Карамышев

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 355657241185316324136411458373773346058785353899

Владелец Мирошкина Елена Викторовна

Действителен с 28.10.2022 по 28.10.2023